

**Д.А. Жабина, Ю.П. Анганзорова**  
*Байкальский государственный университет,  
Иркутск, Российская Федерация*

**ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ,  
ПЕРЕСЕЛЯЮЩИМИСЯ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ  
НА ПОСТОЯННОЕ МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА,  
ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

Предметом исследования является порядок перемещения физическими лицами, переселяющимися в Российскую Федерацию на постоянное место жительства, товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза. Актуальность исследования обусловлена растущим интересом к изучению вопросов правоприменения в международном праве в связи с необходимостью применения на территории России норм и правил, установленных законодательством ЕАЭС. Авторами рассмотрены основные требования, предъявляемые к иностранным лицам, переселяющимся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства, для использования права на освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении бывших в употреблении товаров для личного пользования.

*Ключевые слова:* переселяющиеся лица; требования таможенного законодательства; Евразийский экономический союз; порядок перемещения товаров; освобождение от уплаты таможенных платежей.

**D.A. Zhabina, Yu.P. Anganzorova**  
*Baikal State University,  
Irkutsk, the Russian Federation*

**MOVEMENT BY INDIVIDUALS, RESETTLING  
TO THE RUSSIAN FEDERATION FOR PERMANENT RESIDENCE,  
GOODS THROUGH THE CUSTOMS BORDER OF THE EAEU**

The subject of the study is the procedure for the movement of goods by individuals moving to the Russian Federation for permanent residence across the customs border of the Eurasian Economic Union. The relevance of the study is due to the growing interest in studying the issues of law enforcement in international law in connection with the need to apply the norms and rules established by the legislation of the EAEU on the territory of Russia. The relevance of the research is caused by the growing interest in studying the issues of law enforcement in international law due to the need to apply in Russia the norms and rules established by the legislation of the EAEU. The authors considered the main requirements for the movement of goods by foreign persons moving to the Russian Federation for permanent residence, with exemption from customs duties and taxes.

*Keywords:* resettling persons; requirements of customs legislation; Eurasian Economic Union; procedure for the movement of goods; exemption from customs duties.

Вопросы правоприменения в международном праве вызывают у исследователей особый интерес. На территории Российской Федерации, которая входит в состав Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС), применяются нормы и правила, устанавливаемые законодательством ЕАЭС.

В частности, эти правила напрямую касаются миграции населения: по данным МВД России ежегодно на постоянное место жительства в нашу страну приезжает свыше 400 тысяч человек. Только за девять месяцев 2021 г. в отношении более чем 500 тысяч лиц принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации (табл. 1).

Таблица 1

Сведения о миграционной ситуации в Российской Федерации\*

Показатель	За январь – сентябрь 2020 г.	За январь – сентябрь 2021 г.
Число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации	450 720	549 814
Поставлено на учет участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей	46 271	60 200
Оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства	157 770	131 145
Оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)	89 565	94 322
Оформлено видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)	168 263	171 116
Направлено представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию	141 663	140 317

\* Составлена по: [3].

Существует множество разных причин для переселения: это и неблагоприятная экономическая, и политическая ситуация в стране, семейные обстоятельства — все, что побуждает жителей иностранных государств искать иные, более комфортные условия для проживания.

Физических лиц, переселяющихся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства, можно разделить на пять категорий (табл. 2).

Следует отметить, что действующим законодательством предусмотрен особый порядок перемещения указанными лицами товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Согласно ст. 260 Таможенного кодекса ЕАЭС [14], эти товары подлежат таможенному декларированию в письменной форме с применением пассажирской таможенной декларации (далее — ПТД), которая заполняется физическим лицом и подается таможенному органу. Нормативно-правовым актом, устанавли-

ливающим требования к форме и порядку заполнения ПТД, является Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23 июля 2019 г. № 124 [9].

Таблица 2

Категории лиц, переселяющихся в Российскую Федерацию  
на постоянное место жительства

Категории лиц, переселяющихся в РФ на постоянное место жительства	Нормативно-правовые акты, регламентирующие соответствующий статус
Беженцы	Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» [4]
Вынужденные переселенцы	Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» [5]
Физические лица, переселяющиеся в соответствии с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников	Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников» [6]
Физические лица, переселяющиеся в соответствии с международными договорами Российской Федерации о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев	Международные договоры с Республикой Латвия и с Туркменистаном [12; 13]
Иные физические лица, переселяющиеся на постоянное место жительства	Статус не регламентирован

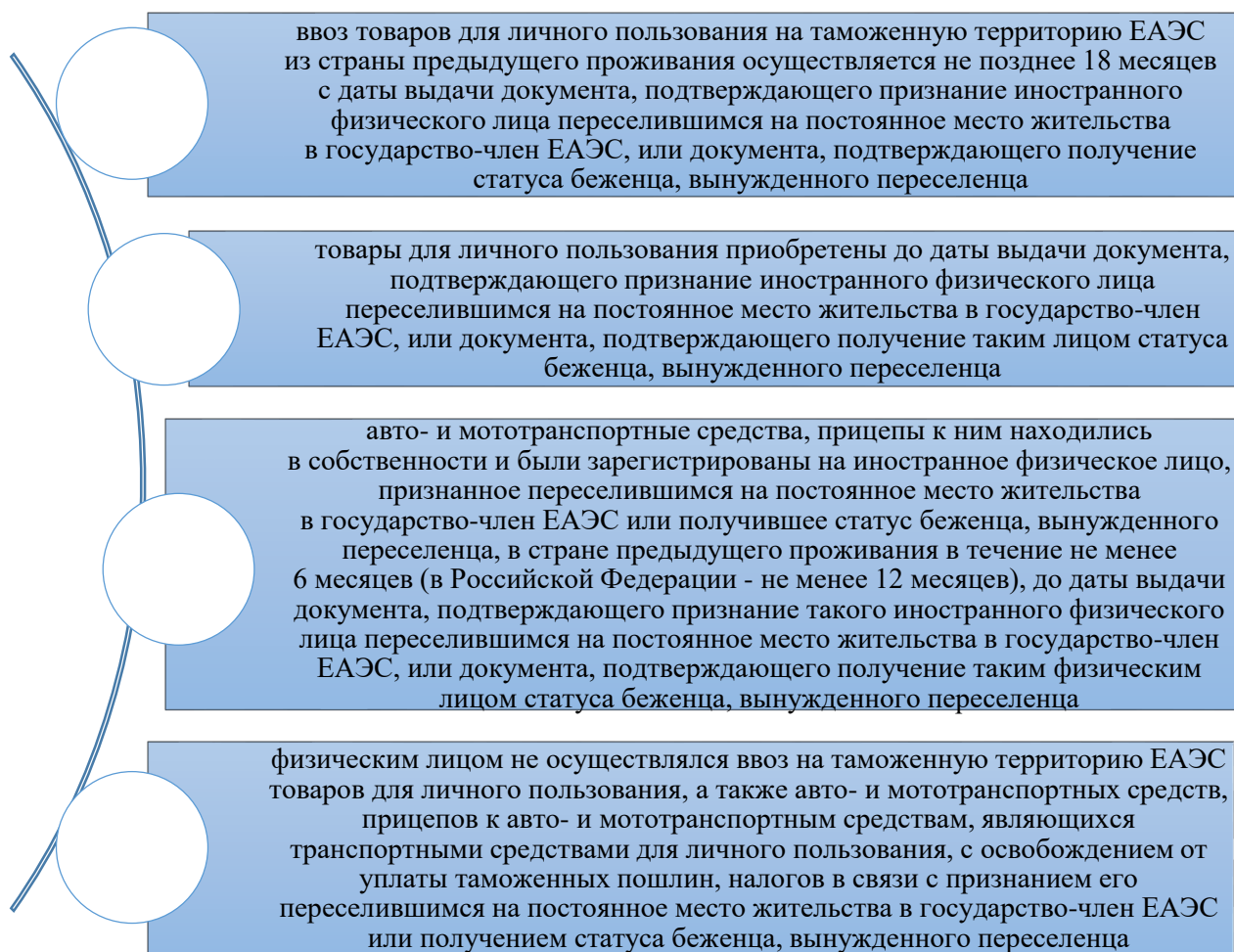
\* Составлена по: [15].

Одновременно с подачей ПТД предусмотрено представление таможенному органу документов, подтверждающих заявленные в ней сведения, в том числе подтверждающих признание физического лица беженцем, вынужденным переселенцем, а также прибывающим (переселяющимся) в ЕАЭС на постоянное место жительства (для каждого из конкретных случаев соответственно). Результатом декларирования таких товаров должен стать их выпуск для личного пользования.

Согласно информации Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 24 января 2019 г. [2], таможенные операции, связанные с выпуском товаров для личного пользования, совершаются в месте прибытия (месте доставки) на таможенную территорию ЕАЭС и (или) в таможенном органе, в регионе деятельности которого постоянно или временно проживает физическое лицо.

Следуя правилам, установленным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования» [10], а именно п. 6 приложения № 3, иностранное физическое лицо, признанное переселившимся на постоянное место жительства в государство-член ЕАЭС или получившее статус беженца, вынужденного переселенца может ввозить на таможенную территорию ЕАЭС любым способом с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов бывшие в употреблении товары для личного пользования, а также авто- и мототранспортные средства, прицепы к авто- и мототранспортным средствам, являющиеся транспортными средствами для личного пользования, в количестве не

более 1 единицы каждого вида при одновременном соблюдении ряда условий (рис.).



Условия, при которых иностранное физическое лицо, признанное переселившимся на постоянное место жительства в государство — член ЕАЭС или получившее статус беженца, вынужденного переселенца, может ввозить на таможенную территорию ЕАЭС бывшие в употреблении товары для личного пользования, а также авто- и мототранспортные средства, прицепы к ним с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов

\* Составлен по: [2].

Товары для личного пользования физического лица любой из рассматриваемых категорий могут размещаться на временное хранение в соответствии с положениями ст. 259 ТК ЕАЭС и Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 311 [7].

Документами, подтверждающими признание иностранного физического лица переселяющимся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства, являются:

– разрешение на переезд (переселение) из Туркменистана в Российскую Федерацию, предусмотренное Соглашением между Российской Федерацией и Туркменистаном о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев от 23 декабря 1993 г. [12];

– удостоверение переселенца из Латвийской Республики в Российскую Федерацию, предусмотренное Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев от 2 июня 1993 г. [13];

– свидетельство участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 [6];

– вид на жительство, полученный в порядке, установленном Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [8].

Также такими документами могут являться документы, подтверждающие приобретение гражданства Российской Федерации и получение постоянной регистрации по месту жительства в Российской Федерации.

Обзор судебной практики в сфере таможенного дела позволил авторам сделать вывод о неверном толковании отдельными лицами норм таможенного законодательства в части правового регулирования вопроса перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС. В приведенных на официальных сайтах судов текстах судебных решений описываются ситуации, в которых физические лица, переселяющиеся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства, считают возможным воспользоваться правом перемещать товары для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, предоставив в таможенный орган документы, косвенно свидетельствующие о своем намерении переселиться на новое постоянное место жительства в Россию.

Так, Черемушкинский районный суд г. Москвы, рассматривая административное исковое заявление бывшей гражданки Украины (далее — истец) к Московской таможне ФТС России (далее — ответчик) о признании недействительным решения о начислении таможенных платежей и компенсации морального вреда, пришел к выводу об отсутствии со стороны ответчика нарушения прав истца [1].

Из обстоятельств дела следует, что истец прибыла в Российскую Федерацию, в г. Москву, на постоянное место жительства к дочери, продав при этом все недвижимое имущество в Украине, а часть движимого имущества (бывшие в употреблении товары для личного пользования) отправив из Украины в Россию. По прибытии контейнера истец произвела таможенное оформление своих товаров. На момент совершения таможенных операций она располагала следующими документами: миграционная карта, паспорт гражданина Республики Украина с отметкой о выписке с постоянного места жительства дата; документы о продаже своей квартиры по постоянному месту жительства; документы, подтверждающие наличие дочери гражданки РФ, постоянно проживающей в городе Москве; гарантийные обязательства дочери о предоставлении матери жилой площади для постоянного места жительства в Российскую Федерацию. Считая, что указанные документы являются достаточными для доказательства прибытия иностранного гражданина на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, а необходимые условия перемещения товаров соблюдены (из страны предыдущего проживания ввоз товаров для личного пользования осуществлен в пределах установленно-

го 18-месячного срока с даты прибытия на постоянное место жительства в Российскую Федерацию; все товары приобретены до даты такого прибытия), истец рассчитывала воспользоваться правом переместить товары для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов.

В свою очередь, таможенный пост Московский железнодорожный (структурное подразделение Московской таможни ФТС России, далее — таможенный орган) в момент совершения таможенных операций с прибывшими товарами для подтверждения прибытия истца на постоянное место жительства в Российскую Федерацию истребовал у указанного лица вид на жительство. Не получив данный документ, таможенный орган принял решение о взимании с истца таможенных платежей, оформив при этом таможенный приходный ордер и выдав соответствующую квитанцию для оплаты.

После того, как установленная сумма таможенных платежей была уплачена, истец получила принадлежащие ей товары, однако впоследствии обратилась в суд с требованием признать незаконным решение о начислении таможенных платежей и взыскать с Московской таможни ФТС России моральный ущерб.

Таможенный орган в обоснование законности своих действий ссылаясь на нормативно-правовые документы (рассмотрены в статье), на основании которых он был вправе выпустить бывшие в употреблении товары для личного пользования в свободное обращение с предоставлением льготы по освобождению от уплаты таможенных платежей только с момента получения переселяющимся в Российскую Федерацию лицом вида на жительство.

В рассмотренной ситуации суд признал, что основания для предоставления освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов отсутствовали, и счел требования истца не подлежащими удовлетворению.

Анализ материалов дела позволяет сделать вывод о том, что к такому результату привели, в первую очередь, доводы истца, основанные на неверном толковании действующего законодательства. Этим объясняются и другие принимаемые в рассматриваемой сфере судебные решения в пользу таможенных органов [11], которые в своей деятельности строго следуют установленным требованиям.

Федеральная таможенная служба Российской Федерации, разъясняя действующий порядок, обращает внимание на то, что при проверке документов таможенный орган руководствуется важным правилом: «документы, косвенно свидетельствующие о намерении лица переселиться на новое постоянное место жительства (такие как листок убытия, документы о снятии с регистрационного учета по месту жительства в иностранном государстве, штампы иностранных государственных органов в иностранном паспорте лица о переселении на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, документы об увольнении с работы в иностранном государстве, разрешение на временное проживание в Российской Федерации и др.), не подтверждают тот факт, что лицо переселяется на постоянное место жительства именно в Российскую Федерацию» [2], а значит, в отношении товаров, перемещаемых лицами, предоставившими такие документы, не могут применяться установленные международным законодательством «привилегии».

Данное обстоятельство предопределяет необходимость иностранным физическим лицам, переселяющимися на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, внимательно изучать нормативные документы в сфере таможенного дела, касающиеся вопроса перемещения товаров такими лицами, и при необходимости обращаться за получением консультации в таможенные органы Российской Федерации.

Подводя итог вышеизложенному, отметим, что переселяющимися на постоянное место жительства в Российскую Федерацию иностранным физическим лицам предоставляются возможность перемещать товары для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, помещать их на временное хранение, в этой связи первоочередная задача должностных лиц таможенных органов заключается в проверке соблюдения требований таможенного, международного законодательства, а значит, недопущении и предотвращении возникновения нарушений в этой области.

### **Список использованной литературы**

1. Дело № 2а-169/17 // Информация по судебным делам : офиц. портал судов общ. юрисдикции г. Москвы. — URL: <https://www.mosgorsud.ru/rs/cheryomushkinskij/cases/docs/content/e12935f1-421c-402c-82d0-b29071d884fb> (дата обращения: 02.12.2021).

2. По вопросам совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования физических лиц, прибывающих (переселяющихся) на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, беженцев и вынужденных переселенцев : информ. Федер. таможен. службы Российской Федерации от 24 янв. 2019 г. // СПС «КонсультантПлюс».

3. Министерство внутренних дел Российской Федерации : офиц. сайт. — URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 28.11.2021).

4. О беженцах : федер. закон от 19 февр. 1993 г. № 4528-1 // СПС «КонсультантПлюс».

5. О вынужденных переселенцах : закон РФ от 19 февр. 1993 г. № 4530-1 // СПС «КонсультантПлюс».

6. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом») : указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 : (ред. от 24 марта 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

7. О Порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза, либо товаров для личного пользования, временно ввезенных на таможенную территорию Союза, выпуска таких товаров и отражения факта их признания не находящимися под таможенным контролем : решение Комис. Таможен. союза от 18 июня 2010 г. № 311 : (ред. от 14 нояб. 2017 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

8. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ : (ред. от 2 июля 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

9. О таможенном декларировании товаров для личного пользования (вместе с «Порядком заполнения пассажирской таможенной декларации и совершения таможенных операций, связанных с изменением (дополнением) сведений, заявленных в пассажирской таможенной декларации») : решение Коллегии Евраз. экон. комис. от 23 июля 2019 г. № 124 : (ред. от 24 нояб. 2020) // СПС «КонсультантПлюс».

10. Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования : решение Коллегии Евраз. экон. комис. от 20 дек. 2017 г. № 107 : (ред. от 28 мая 2019 г., с изм. от 29 апр. 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

11. Офиц. портал судов общ. юрисдикции г. Москвы. — URL: <https://www.mos-gorsud.ru> (дата обращения: 28.11.2021).

12. Соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев (Ашгабат, 23 дек. 1993 г.) // ГАРАНТ.РУ. — URL: <https://base.garant.ru/1120073>.

13. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев (г. Москва, 2 июня 1993) // Портал ГАРАНТ.РУ. — URL: <https://base.garant.ru/2555345>.

14. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : прил. № 1 к Договору о Таможен. кодексе Евраз. экон. союза, принятому государствами — членами ЕАЭС 1 янв. 2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».

15. Физическим лицам, прибывающим (переселяющимся) на постоянное место жительства в Российскую Федерацию // Федеральная таможенная служба РФ : офиц. сайт. — URL: <https://customs.gov.ru/fiz/fizicheskim-liczam,-pribyvayushhim-%28pereselyayushhimsya%29-na-postoyannoe-mesto-zhitel-stva-v-rossijskuyu-federacziyu> (дата обращения: 01.12.2021).

### **Информация об авторах**

*Жабина Дарья Александровна* — канд. экон. наук, доц., кафедра международных отношений и таможенного дела, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: [lilema@mail.ru](mailto:lilema@mail.ru).

*Анганзорова Юлия Павловна* — студент, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: [Yulya.anganzorova@mail.ru](mailto:Yulya.anganzorova@mail.ru).

### **Authors**

*Zhabina. Daria A.* — Ph.D. in Economics, Ass. Professor, Department of International Relations and Customs affairs, Baikal State University, Irkutsk, the Russian Federation, e-mail: [lilema@mail.ru](mailto:lilema@mail.ru).

*Anganzorova, Yulia P.* — Student, Baikal State University, Irkutsk, the Russian Federation, e-mail: [Yulya.anganzorova@mail.ru](mailto:Yulya.anganzorova@mail.ru).